

**Универсальный номер сигнала:** 0001414

**Классификация 2017 года:** Социальные центры

**Территориальная принадлежность:** пос. Синегорье

**Содержание:** Государственное казенное учреждение Республики Коми «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усть-Цилемского района» (ранее носившее название «Социальный приют для детей и подростков») в течение 22 лет помогало семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. С 2000 года данное учреждение работает в поселке Синегорье Усть-Цилемского района. За все это время учреждение являлось единственным на территории МР «Усть-Цилемский» специализированным учреждением для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации и социально-педагогической коррекции. Учреждение рассчитано на 10 мест. Штатная численность работников – 18 человек. Воспитатели, младшие воспитатели, дежурные по режиму работают посменно, круглосуточно. В усть-Цилемском районе всегда были высокие показатели семейного неблагополучия, обусловленного высоким уровнем безработицы, пьянством родителей, имеющих детей и другими негативными факторами, вследствие чего у учреждения всегда были высокие показатели наполняемости. План койко-дней выполняется ежегодно на 94-98 %. Учреждение максимально востребовано. В реабилитационном созданы все условия для комфортного пребывания детей, реализации реабилитационных программ. Материально-техническая база позволяет в полной мере функционировать учреждению. Имеется зал для проведения музыкальных и спортивно-оздоровительных занятий, комната для дошкольников, игровая комната, комната для занятий. В учреждении оборудованы пищеблок, столовая, медицинский кабинет, изолятор на 2 койко-места, кабинет директора, кабинет педагога-психолога, два спальных помещения; автотранспорт: автомобиль УАЗ-2206, микроавтобус FIAT DUCATO. Учреждение имеет лицензию на медицинскую и образовательную деятельность. Главной задачей всегда было оказание экстренной помощи детям, предоставления им нормальных условий для проживания, обучения, воспитания, а главное – милосердного отношения и заботы. За годы существования Центра более 600 детям оказана помощь. Большинство родителей и их детей с благодарностью сообщают, что им вовремя помогли на жизненном пути в реабилитационном центре. В поселке Синегорье есть вся необходимая социальная инфраструктура: работает средняя школа, клуб, библиотека, ФАП. Все эти учреждения работают в тесном взаимодействии с реабилитационным центром. Синегорская СОШ, в которой обучаются воспитанники Центра, предоставляет все условия для успешной социально-педагогической реабилитации детей. В результате большинство детей успешно осваивают школьную программу, получают возможность для дальнейшего обучения в родных школах, а выпускники – в средне-специальных и высших учебных заведениях. Большой блок работы, которую осуществляет центр, направлен на то, чтобы вернуть несовершеннолетних воспитанников Центра в родные семьи. В период пребывания детей в учреждении, центр постоянно контактирует с родителями и законными представителями ребенка, содействует им в решении проблем и создании нормальных условий для возвращения ребенка. Родителям предоставляется возможность неограниченного общения с детьми: они имеют возможность разговаривать по телефону, навещать детей, знакомиться с условиями проживания детей. Но в марте 2017 года по нашему учреждению прошла оптимизация. В июле 2017 года Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми опубликовало проект постановления Правительства Республики Коми, в котором говорится о ликвидации реабилитационных центров для несовершеннолетних в Усть-Цилемском и Ижемском районах. В пояснительной записке названы причины такого решения. Закрытие учреждения в Усть-Цилемском районе предусмотрено Планом мероприятий («дорожной картой») «Повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Коми (2016-2018 годы)», утвержденным распоряжением Правительства РК от 27.02.2013 № 57-р, в рамках работы по ликвидации зданий с низкой степенью огнестойкости, где круглосуточно пребывают люди. Названы и иные не существенно значимые причины ликвидации учреждения. Однако, доводы, изложенные в проекте постановления, не в полной мере отражают истинное положение дел. Не смотря на то, что учреждение располагается в одноэтажном, деревянном, рубленном строении 5 степени огнестойкости, на сегодняшний день в учреждении выполнен необходимый комплекс мероприятий противопожарной безопасности: 1. Здание учреждения находится в исправном состоянии; 2. Внутри здания стены оштукатурены; 3. Учреждение оборудовано пожарной автоматической сигнализацией с передачей сигнала о пожаре на пульт «СТРЕЛЕЦ-Мониторинг» 82-ПСЧ ФГКУ «8 отряд ФПС по

Республике Коми» с. Усть-Цильма; 4. На объекте установлена молниезащита здания; 5. Учреждение обеспечено нужным противопожарным водоснабжением, в 100 м от здания расположен пожарный пост; 6. В достаточном количестве имеются первичные средства индивидуальной защиты; 7. В ночную смену работают 2 работника, что гарантирует своевременное обнаружение какой-либо чрезвычайной ситуации в случае ее возникновения и сообщение о ней. Фактов пожара на объекте не было. В подобных зданиях на территории Усть-Цилемского района располагаются и иные социальные объекты с круглосуточным пребыванием людей: пришкольные интернаты, стационары ГБУЗ РК «Усть-Цилемская ЦРБ», отделение сестринского ухода для лежачих больных (хоспис) в с. Трусово, однако речи об их закрытии не ведется. Надзорные органы регулярно осуществляют контроль за деятельностью учреждения. Согласно их заключениям, учреждение может функционировать и дальше. Так, только в 2017 году проведены проверки: 1. Управление федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми. В ходе проведения проверки нарушения обязательных требований нормативных правовых актов не выявлены. (Акт проверки № 1 от 30.01.2017). 2. Управление Россельхознадзора по Республике Коми. В ходе проверки нарушений не выявлено. (Акт проверки № 01 от 13.01.2017). 3. Отделение надзорной деятельности и профилактической работы Усть-Цилемского района Управления НД и ПР ГУ МЧС России по РК. В ходе проверки нарушений не выявлено. (Акт проверки № 01 от 20.02.2017). 4. Прокуратура Усть-Цилемского района от 02.03.2017 № 1-115в-2017о (Требование о предоставлении сведений по соблюдению законодательства при оказании первой медицинской помощи несовершеннолетним, пребывающим в ГКУ РК «СРЦН Усть-Цилемского района»). Нарушений не выявлено. При ликвидации нашего учреждения и подобного учреждения в Ижемском районе Минтудом Республики Коми в качестве альтернативы предлагается направление детей в Ухтинский реабилитационный центр, который располагается в 400 км от Усть-Цилемского района. Но предложенный вариант социальной реабилитации детей имеет массу негативных последствий: 1. Трудности с доставкой детей и большие финансовые затраты, которые лягут на ГБУ РК «Центр социальной защиты населения Усть-Цилемского района»; 2. Полный отрыв от кровной семьи и невозможность общения детей с родителями, а значит утрата социальных связей; 3. Отсутствие возможности для работы Ухтинского реабилитационного центра с родителями воспитанников для создания условий по возвращению детей в связи с территориальной отдаленностью; 4. Трудности с урегулированием правовых вопросов (по закону в большинстве случаев требуется согласие родителей для помещения детей в реабилитационный центр, которое в подобной ситуации получить будет крайне трудно, так как родители будут лишены возможности общения с детьми); 5. Невозможность оказания экстренной помощи детям, так как решение вопросов по доставке детей в Ухту будет занимать много времени. Коллектив учреждения считает решение Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми несправедливым и неправильным. В марте 2017 года мы обратились в общественную приемную Главы Республики Коми, а также к Уполномоченному по правам человека в Республике Коми. На все наши письма ответ дало Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми. Также обращение было направлено депутату Государственной Думы Российской Федерации Медведеву И.В. В одночасье мы стали не актуальны, не профессиональны, не рентабельны. Более того, принятие подобного решения идет в разрез действующему федеральному законодательству. Так в Концепции развития системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, учрежденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520, сказано, что основными направлениями развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: усиление роли института семьи, повышение эффективности государственной поддержки семьи, которое предполагает: Повышение эффективности и доступности социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической помощи детям из семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, дезадаптированным детям. В данной же Концепции одним из поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации дано «Развитие в субъектах Российской Федерации учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части создаваемых органов учреждений такой системы» в период до конца 2019 года. Аналогичные нормы содержит и Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. От 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в статье 12 которого говорится,

что «Органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции: контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений». 25 июля 2017 года состоялось открытое собрание жителей пст. Синегорье, которое признано публичными слушаниями по проекту Постановления Правительства Республики Коми о ликвидации государственного казенного учреждения Республики Коми «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усть-Цилемского района». Жители поселка считают ликвидацию реабилитационного центра преждевременной и нецелесообразной (протокол прилагается). С уважением, члены инициативной группы работников ГКУ РК "СРЦН Усть-Цилемского района"

**Дата публикации ответа:** 29 августа 2017 г.

**Органы ИВ и МС:** Министерство труда и социальной защиты РК

**Ответ ОВ и МС:**

Государственное казенное учреждение Республики Коми «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усть-Цилемского района» (далее – Учреждение) является организацией социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, рассчитано на 10 койко-мест и располагается в деревянном здании 5-ой степени огнестойкости, что представляет собой большой риск как для воспитанников, так и сотрудников Учреждения. Информация о степени огнестойкости Учреждения отражена в приложении № 1 к Плану мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Коми (2016-2018 годы)», утвержденным распоряжением Правительства Республики Коми от 27.02.2013 № 57-р. В соответствии с дорожной картой предусмотрена ликвидация зданий с низкой степенью огнестойкости с круглосуточным пребыванием людей, в том числе закрытие Учреждения.

Кроме того, Учреждение, располагаясь в пст. Синегорье (на противоположном берегу р. Печора от с. Усть-Цильма), не обеспечивает полной доступности социальных услуг несовершеннолетним и их семьям в межсезонье, когда отсутствует возможность переправы через реку. Также по причине территориального расположения в Учреждении длительное время вакантными являются должности педагога-психолога и социального педагога; специалист по социальной работе является внешним совместителем, что не позволяет Учреждению в полной мере осуществлять комплексную социальную реабилитацию несовершеннолетних.

На протяжении длительного времени Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Коми (далее – Министерство) проводилась работа по поиску помещения, соответствующего требованиям и нормативам санитарного и противопожарного законодательства, для размещения Учреждения. Однако, соответствующие помещения на территории муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» отсутствуют.

В соответствии с требованиями законодательства 22 июня т.г. состоялось заседание Комиссии по проведению оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры, о реорганизации или ликвидации организации социального обслуживания, по итогам которого подготовлено заключение о возможности принятия решения о ликвидации Учреждения.

В случае принятия решения о ликвидации Учреждения Министерством для реализации права на социальную защиту и социальное обслуживание несовершеннолетних будет обеспечен гарантированный прием несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, проживающих на территории МО МР «Усть-Цилемский», в государственное казенное учреждение Республики Коми «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Ухты», присвоив ему статус межтерриториального социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних.

Кроме того, со стороны Министерства будет организована работа с родителями/законными представителями несовершеннолетних, помещенных в социально-реабилитационный центр

для несовершеннолетних г.Ухты, по месту жительства, а также деятельность по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия на территории МО МР «Усть-Цилемский» силами отделения социальной помощи семье и детям ЦСЗН Усть-Цилемского района.

Окончательное решение вопроса о ликвидации Учреждения перенесено на более поздний срок. Одновременно Министерством продолжается работа по подбору помещения, отвечающего требованиям санитарного и противопожарного законодательства. В частности, в настоящее время осуществляется оценка возможности размещения Учреждения на площадях неиспользуемого помещения ГУП РК «Государственные аптеки Республики Коми», расположенного по адресу: с.Усть-Цильма, ул.Советская, д.46а.

Дополнительно Министерство информирует о том, что по поручению Главы Республики Коми 13-15 апреля 2017 г. ГКУ РК «Республиканская общественная приемная Главы Республики Коми» был проведен экспертный опрос по вопросу закрытия Учреждения, в котором приняли участие 9 экспертов, проживающих в Усть-Цилемском районе Республики Коми.

Согласно результатам опроса, эксперты, с одной стороны, выразили негативное отношение к закрытию Учреждения, с другой стороны, большинство экспертов отметили недостаток квалифицированных кадров, размещение Учреждения в приспособленном старом деревянном здании 5-го класса огнестойкости, не соответствующего санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам и не отвечающего требованиям безопасности зданий с круглосуточным пребыванием людей; изоляция Учреждения от социокультурных учреждений, в которых нуждаются находящиеся на реабилитации дети; отсутствие в пос. Синегорье участкового уполномоченного полиции.